

6.3 VENEZUELA: TRANSICIÓN Y PUGNA POR EL PODER

Marco Antonio Ponce¹

Introducción

En 2013 Venezuela continúa inmersa en una constante conflictividad que se agudiza con el pasar de los meses. La desaparición física del presidente Hugo Chávez significó un punto de quiebre para la hegemonía instaurada durante más de 14 años por quienes ocupan los principales cargos de poder en el país y que se enfilan en el grupo oficialista Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV)².

El liderazgo y carisma de Chávez arropó la escena política venezolana y latinoamericana, por más de una década, incluso antes de llegar al poder en 1999. En octubre 2012 fue reelecto como presidente y a las semanas fue internado en el Centro de Investigaciones Médico Quirúrgicas (CIMEQ) en la Habana, Cuba, para un tratamiento de cáncer. Durante su ausencia el gobierno fue asumido por el vicepresidente Nicolás Maduro. Este tiempo se caracterizó por mucha opacidad sobre información real de las condiciones de salud del presidente. Esta política comunicacional del gobierno venezolano ocasionó una gran incertidumbre en la población, tanto en sectores afectos al oficialismo

¹ Coordinador General del Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS). Miembro del Observatorio Social de América Latina (OSAL). Profesor de Sociopolítica en la Universidad Central de Venezuela (UCV). Investigador de conflictividad y protesta social en Venezuela. Correo: ponceddhh@gmail.com

² En el Anuari del conflicte social 2012 se presenta un resumen elaborado por Armando Chaguaceda y Marco Antonio Ponce sobre el ascenso de Hugo Chávez al poder, así como la articulación y correlación de fuerzas en los últimos 14 años en Venezuela: http://www.observatoridelconflictosocial.org/media/0/255/anuari_2012_17_de_mayo.pdf

como en sus adversarios, dando paso a una un espiral de inestabilidad política que se acentuaría a partir de enero de 2013.

La decisión del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) sobre la continuidad del mandato del presidente reelecto Chávez el 10 de enero, fue el primer paso de lo que sería el comienzo de la conflictividad política de la era post Chávez. La decisión motivó un gran rechazo de integrantes de partidos políticos y estudiantes. Estos sectores denunciaron que Chávez no podía ser juramentado en la presidencia debido a su ausencia y que la presidencia debía ser asumida por el presidente de la Asamblea Nacional, Diosdado Cabello, y posteriormente convocar a nuevas elecciones en los próximos 30 días, siguiendo lo establecido en el artículo 231 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV). A pesar del procedimiento definido en la Constitución y de la presión de la sociedad civil con protestas, comunicados y recursos jurídicos, el TSJ decidió juramentar a Chávez en ausencia, dejando a Nicolás Maduro como presidente encargado³. Estos son algunos extractos de la argumentación del TSJ para la decisión que dejó sin lugar la petición de nulidad de juramentación en ausencia, expuestos el 09.01.13 por su presidenta, Luisa Estela Morales, en cadena de radio y televisión: “no es algo imprescindible ya que se trata de una continuidad del mandato”. Y la decisión estuvo soportada en los siguientes criterios: “primero: el Presidente está ausente con autorización de la AN; segundo: no hay falta temporal; tercero: no hay falta absoluta; cuarto: no es necesaria la toma de posesión porque hay continuidad; quinto: la juramentación se efectuará una vez cese el motivo sobrevenido; sexto: el Gobierno puede seguir en funciones”. Así, por lo tanto, Morales determinaba finalmente que:

“En consecuencia el Poder Ejecutivo constituido por el Presidente, Vicepresidente, los ministros y demás órganos y funcionarios de la administración seguirá ejerciendo cabalmente su funciones con fundamento en el principio de la continuidad administrativa. De ese modo, la Sala

³ Pude acceder y descargar la sentencia completa en el sitio web del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) <http://www.tsj.gov.ve/decisiones/scon/Enero/03-11113-2013-12-1358.html>

Constitucional ha resuelto la interpretación del artículo 231 de la Constitución de la República Bolivariana, recordando que la interpretación de la Sala Constitucional por mandato del mismo texto constitucional es vinculante”.

A partir de esta fecha la corriente opositora calificó a Nicolás Maduro como ilegítimo. Las protestas en rechazo a la decisión continuaron hasta el día del anuncio oficial de la muerte del presidente el 05.03.13

Elección presidencial 14.04.13

El 09.03.13 voceros del Consejo Nacional Electoral (CNE) anunciaron la decisión del ente comicial para realizar la Elección Presidencial sobrevenida para el día domingo 14 de abril. De esta manera se estarían realizando dos elecciones presidenciales en Venezuela en menos de 6 meses.

En su última presentación en público el 08.12.12 Hugo Chávez, en cadena de radio y televisión designó a Nicolás Maduro como su sucesor⁴: "Si se presentara alguna circunstancia sobrevenida que a mí me inhabilite para continuar al frente de la Presidencia de la República, bien sea para terminar los pocos días que quedan (un mes) y sobre todo para asumir el nuevo período para el cual fui electo por la gran mayoría de ustedes, Nicolás Maduro no solo debe concluir el período, sino que mi opinión firme, plena, irrevocable, absoluta y total es que en ese escenario, que obligaría a convocar a elecciones presidenciales como lo manda la Constitución, ustedes elijan a Nicolás Maduro como Presidente de la República. Yo se los pido de corazón"

La decisión del fallecido presidente fue asumida por los militantes del PSUV y agrupaciones políticas minoritarias aliadas, designando a Maduro como candidato presidencial teniendo como propuesta el Plan de la Patria, mismo proyecto presentado por su antecesor.

Por otra parte, los partidos de oposición venezolanos organizados en la coalición Mesa de la Unidad Democrática (MUD) respaldaron la candidatura de

⁴ Puede descargar la alocución completa en el siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=ltryR70-Jlc>

Henrique Capriles Radonsky, gobernador del estado Miranda. Capriles fue el representante del sector opositor en las anteriores elecciones presidenciales del 07.10.12.

El 14.04.13 se realizaron las elecciones y el CNE anunció como ganador a Nicolás Maduro, por un estrecho margen de 235 mil votos⁵. Si bien los resultados favorecieron al partido del gobierno, también evidenciaron el crecimiento cuantitativo y acelerado de la población votante a favor del sector oposición en comparación de un decrecimiento del sector oficialista que tradicionalmente ganaba las elecciones con mayoría abrumadora.

Elección presidencial 14.04.13		
Candidato	votos	porcentaje
Nicolás Maduro Moros	7.587.579	50,61%
Henrique Capriles	7.363.980	49,12%
Eusebio Méndez	19.498	0,13%
María Bolívar	13.309	0,08%
Reina Sequera	4.241	0,02%
Julio Mora	1.936	0,01%

Fuente: Elaboración propia con datos del CNE

Capriles anunció el desconocimiento de los resultados y denunció fraude. Dirigentes políticos de oposición y ciudadanos protestaron cuestionando la transparencia de los cómputos emitidos por el CNE⁶.

En la semana posterior al 14 de abril se reportaron 162 protestas en 20 de los 25 estados del país, en rechazo a los resultados del ente electoral, denunciando irregularidades, exigiendo una auditoria y recuento de votos. En

⁵ Ver divulgación presidenciales 2013 en http://www.cne.gob.ve/resultado_presidencial_2013/r/1/reg_000000.html

⁶ Ver Capriles llama "ilegítimo" a Nicolás Maduro y convoca a un "cacerolazo" nacional <http://cnnespanol.cnn.com/2013/04/15/capriles-llama-ilegitimo-al-presidente-nicolas-maduro/comment-page-1/>

este lapso se registraron hechos de violencia perpetrados por civiles armados y representantes de la fuerza pública, también actos vandálicos a sedes de entes públicos y de partidos políticos. Según el levantamiento de información realizado por el Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS) en estos hechos fueron asesinadas al menos 13 personas, adicionalmente con un saldo de 270 detenidos y 163 heridos⁷.

El nuevo gobierno se estrenó implementando la fuerza pública para contener las protestas. Los cuerpos de seguridad del Estado y principalmente la Guardia Nacional Bolivariana (GNB) violaron los derechos humanos a los jóvenes que protestaban de manera pacífica en varios estados del país. Las víctimas presentaron heridas por perdigones a corta distancia, en algunos casos heridas en el rostro, donde se demuestra el ensañamiento y actitud poco democrática de quienes están llamados a hacer cumplir la Ley en el marco del Estado de Derecho.

La tensión social y política disminuyó luego del llamado de los líderes de oposición a abandonar las calles y realizar las denuncias legales de fraude ante las instancias competentes. En respuesta a las denuncias, las autoridades venezolanas respondieron reconociendo el triunfo de Maduro y afirmando la legalidad y transparencia del proceso electoral⁸.

Luego de la desmovilización de los manifestantes por parte de sectores de oposición, el gobierno comenzó un proceso de ajuste y reordenamiento en el poder. Empleando una estrategia denominada gobierno de calle, donde los

⁷ Ver Situación de la conflictividad en Venezuela, abril 2013 <http://www.observatoriodeconflictos.org.ve/tendencias-de-la-conflictividad/tendencias-de-la-conflictividad-social-en-venezuela-abril-201>

⁸ El 11.06-2013 el Consejo Nacional Electoral confirma, luego de un proceso de auditoría, el triunfo de Maduro. Luego el 7.08.2013 el poder judicial venezolano declaró inadmisibles las demandas de impugnación a las elecciones interpuestas por la oposición. Desde entonces las demandas de impugnación se han dirigido a organismos internacionales, como la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

representantes de todos los poderes públicos tenían como directriz desarrollar sus actividades en coordinación con las unidades de participación popular conocidas como consejos comunales⁹.

Otro aspecto a resaltar de esta primera crisis con numerosas protestas es que la transición de la gestión Chávez-Maduro estará acompañada de gran presencia militar y policial para nivelar las debilidades de liderazgo y carisma del recién electo presidente.

Crisis económica y fallas estructurales.

A medida que la administración de Maduro va consolidando sus políticas se incrementan los déficits sociales, principalmente en el desabastecimiento y escasez de productos alimenticios y de higiene personal, medicinas, crisis hospitalaria y habitacional, disminución del poder adquisitivo de la población, así como aumento de los índices de criminalidad y violencia.

A pesar de los amplios ingresos de divisas producto de la renta petrolera, con un barril por encima de los 100 dólares americanos, y con un presupuesto anual nacional calculado en 60 dólares el barril. Venezuela presentó un índice de inflación de 56,2% aumentando 35,6% con respecto al año anterior cuando se ubicó en 20,01%.

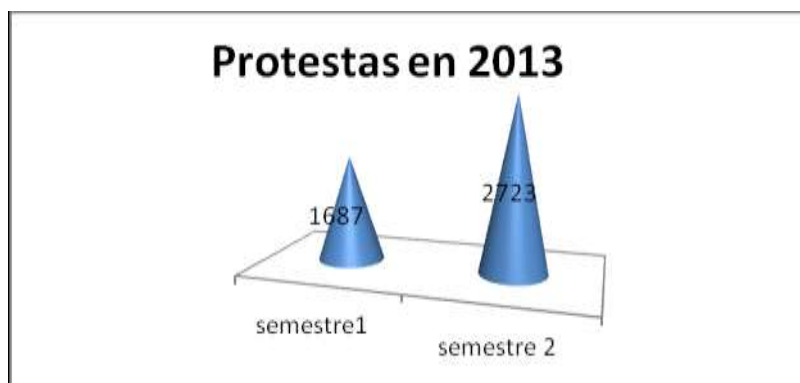
Las decisiones y políticas que en materia económica tomó el gobierno en los últimos años, priorizando la importación sobre la producción nacional, llegando a importar el 80 % de los productos de alimentación o de higiene personal, fracturaron uno de los ejes prioritarios de la génesis ideológica del Socialismo del Siglo XXI¹⁰ que era la soberanía agroalimentaria. Dando como resultando

⁹ Ver Socialismo del siglo XXI http://www.asambleanacional.gob.ve/uploads/botones/bot_90998c61a54764da3be94c3715079a7e74416eba.pdf

¹⁰ Ver Gobierno de calle una forma inédita de gobernar http://www.asambleanacional.gob.ve/uploads/documentos/doc_4de691d6c3d8b3805a2d30ca4f44a2ddf4cc171d.pdf

tres aspectos clave: excesiva dependencia del mercado internacional; asfixia al empresariado nacional y aumento de la corrupción de entes.

Desde el segundo semestre de 2013 la crisis social se agudizó, reportando un aumento de las protestas de calle de 61,4% en comparación con el primer semestre. Estas manifestaciones estarían motivadas por la solicitud de garantías en materia de alimentación y derechos laborales, principalmente.



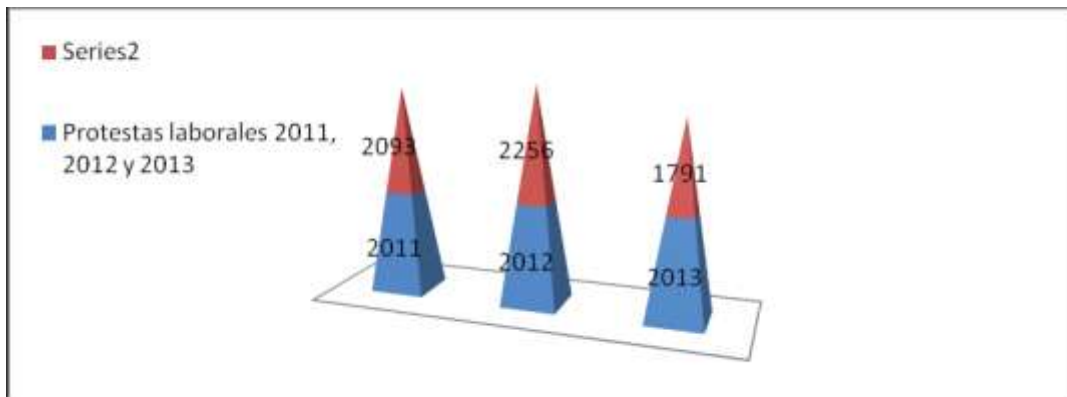
Fuente: Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS)

Criminalización de la protesta social.

Las protestas de trabajadores de las principales industrias del país tuvieron como respuesta la militarización de los centros en conflictos, el encarcelamiento y apertura de juicios civiles y militares a líderes sindicales y trabajadores que realizaron protestas. Con esto se exponía una postura alejada de uno de los planteamientos filosóficos del Socialismo del Siglo XXI como lo es la participación popular y respeto a los derechos humanos. Al cierre de esta investigación en Venezuela hay más de 3.000 personas con procedimientos judiciales por ejercer su derecho a la protesta pacífica¹¹.

¹¹ Ver *Continúa la persecución contra el sindicalismo autónomo: despedido Iván Freites por denunciar a la gerencia de PDVSA* <http://www.derechos.org/ve/2013/12/22/continua-la->

El sector de los trabajadores registra aproximadamente el 40% de todas las protestas registradas por año. Es el sector más activo en la dinámica de la conflictividad en Venezuela.



Fuente: Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS)

En el tercer trimestre de 2013 se presentó una gran crisis de abastecimiento y escasez de alimentos, productos de higiene y medicinas.

Esta situación se agudizó el 08.11.13, cuando el presidente de la República, Nicolás Maduro, anunció en cadena de radio y televisión, acciones en contra de comerciantes que promueven la especulación y la usura en la venta de productos. En su alocución afirmó: *“Yo he ordenado inmediatamente la ocupación de esa red y sacar los productos a la venta del pueblo a precio justo,*

[persecucion-contra-el-sindicalismo-autonomo-despedido-ivan-freites-por-denunciar-a-la-gerencia-de-pdvsa/](#)

todos los productos, todos, que no quede nada en los anaqueles” ¹². La autoridad ejecutiva se refería a una red comercializadora de productos electrodomésticos que aparentemente vendía productos con sobre precio, que eran adquiridos con dólares suministrados por el gobierno a la tasa oficial 6,3 Bs, según la política de control de divisas.

El discurso del presidente promovió la congregación de numerosas personas a las puertas de distintos locales comerciales desde el mismo viernes en la noche. El 09.11.13 en horas de la mañana se registraron actos vandálicos y de saqueo en la red de tiendas denunciada por el representante del poder ejecutivo, la noche anterior. Posteriormente, se desencadenaron hechos de violencia y saqueos en distintas ciudades del país.

El OVCS registró, del viernes 08.11.13 al martes 12.11.13 al menos 39 hechos violentos en contra de comercios privados, entre ellos, 9 saqueos y 30 intentos de saqueo a locales comerciales, principalmente de ventas de productos electrodomésticos, en distintas ciudades del país. En muchos casos estas acciones fueron realizadas en presencia de funcionarios de los cuerpos de seguridad del Estado¹³.

Aunque la crisis real del país estaba relacionada con el sector alimentos, el ejecutivo nacional pudo manejar el conflicto cargando la culpa del déficit económico en sectores de comercio de electrodomésticos, desviando la

¹² Ver *Maduro ordena ocupación de Daka y venta de toda su mercancía* <http://www.elmundo.com.ve/noticias/negocios/consumo/video---maduro-ordena-ocupacion-de-daka-y-venta-de.aspx#ixzz2uwmp2j2M>

¹³ Ver Comunicado: OVCS rechaza los saqueos y hechos de violencia ocurridos en el país <http://www.observatoriodeconflictos.org.ve/conflictos/comunicado-ovcs-rechaza-los-saqueos-y-hechos-de-violencia-ocurridos-en-el-pais>

atención de la opinión pública en los indicadores económicos y corrupción en entes de administración pública. La fórmula de gobierno de calle fue empleada para intervenir, fiscalizar y aplicar normativas en contra del acaparamiento y usura a comercios de este ramo. De esta manera, quienes protestaban días atrás frente a tiendas de alimentos se encontraban haciendo largas colas para adquirir televisores, neveras, computadoras, teléfonos celulares, entre otros. La medida sirvió como válvula para bajar la tensión social, aunque no aplicaron medidas para atender las causas de la crisis.

Elecciones municipales en diciembre 2013

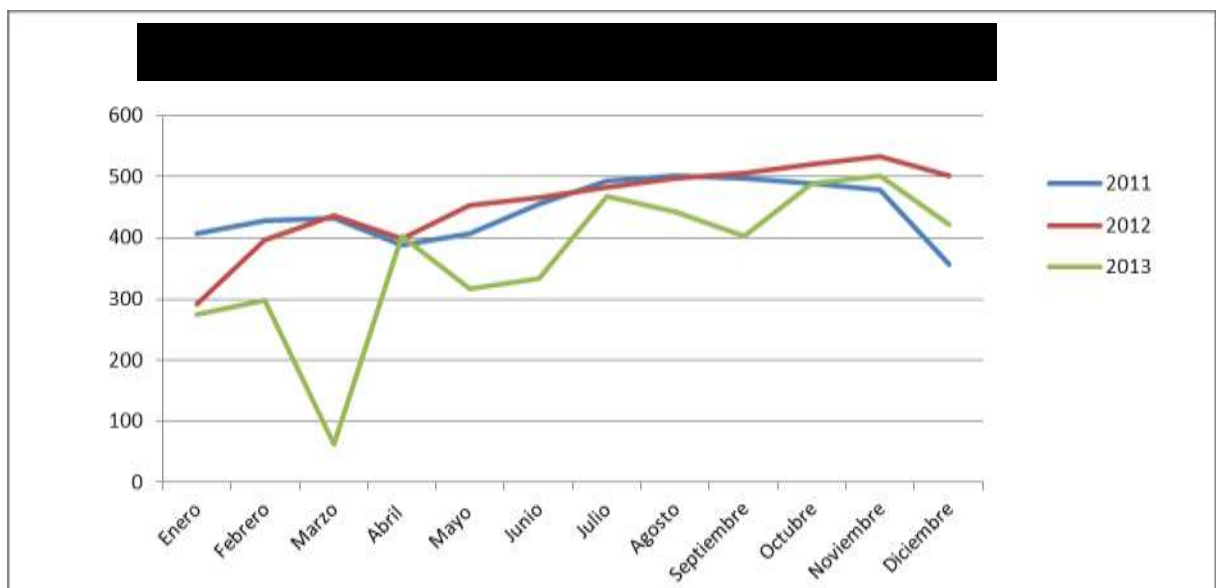
En medio de la crisis económica y social, se realizaron los comicios para elegir a los gobiernos locales el 08.12.13. Los resultados plasmaron un mapa del país en donde el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) y sus aliados conquistaron el mayor número de votos y alcaldías, mientras que los sectores de oposición organizados en la Mesa de la Unidad Democrática (MUD) alcanzaron el triunfo en las principales ciudades y grandes centros urbanos. Los resultados se convirtieron en un triunfo simbólico para la MUD al dejar al chavismo como un partido con una gran base popular solo en sectores rurales. Luego de los comicios de diciembre las fuerzas en pugna por el poder en Venezuela buscan su acomodo, de cara al próximo año 2014 que será un año donde no habrá elecciones y donde los elementos de fondo para el aumento de las tensiones y conflictos se mantienen, tales como la crisis económica y sus consecuencias. Adicionalmente, la aceptación popular de Nicolás Maduro en la presidencia vive constante fluctuaciones. Para el sector en el poder, el gran desafío será mantener el chavismo sin Chávez.

Conclusiones

2013 fue un año con alta conflictividad sociopolítica en Venezuela. Sin embargo, las protestas disminuyeron 20% en comparación con 2012. Los datos revelan un comportamiento atípico en comparación con los índices de protesta

de los últimos 5 años, en los que se alcanzó un record año tras año. Sobre todo si contrastamos los años 2011 y 2012 donde las protestas dieron un salto cuantitativo considerable al superar las 5 mil anuales.

La disminución de 20% de las protestas en 2013 estuvo relacionada principalmente con dos variables: a) ausencia física del presidente Hugo Chávez en enero y febrero, así como su posterior fallecimiento en marzo, y b) campaña y elecciones presidenciales en abril.



Fuente: Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS)

Al cierre de esta investigación (02.13.14), Venezuela atraviesa un proceso de sublevación popular en contra del presidente electo Nicolás Maduro. Por más de 20 días los venezolanos han salido a las calles a rechazar las políticas de gobierno y exigir la renuncia del primer mandatario nacional. Las manifestaciones han sido realizadas principalmente por jóvenes universitarios. La respuesta del gobierno ha sido el uso de la fuerza militar y policial, con un saldo de al menos 18 muertos y más de 500 heridos.