

# CAMBIOS SOCIALES FORZADOS POR MOVIMIENTOS SOCIALES: LA COMPARACIÓN DE DOS CICLOS POLÍTICOS EN ECUADOR

*María Troya Porras*<sup>1</sup>

## Resumen

En 2005, el entonces presidente de Ecuador, Lucio Gutiérrez, abandonó su cargo debido a presiones del movimiento social denominado por él mismo como “los forajidos”. Este es un movimiento que emerge a partir de la actividad de un grupo de intelectuales de clase media de la capital y que se extiende, como movimiento, rápidamente hacia la mayoría de la población. Su naturaleza tiene características propias y sus bases dieron pie a los cambios producidos en el gobierno del presidente sucesor, Rafael Correa.

En este estudio se repasarán algunos de los aspectos relacionados con los ciclos políticos que componen el largo proceso que va de 2005 hasta el momento presente. En medio de este proceso, lo que aquí se trata de especificar es el papel que jugó el movimiento de “los forajidos” en el ascenso al protagonismo político de Correa, cuáles fueron las principales políticas implementadas en su gobierno y cuáles son los principales conflictos sociales actuales.

**Palabras clave:** Ciclos políticos en Ecuador, Correa, forajidos, movimientos sociales, socialismo del siglo XXI

---

<sup>1</sup> Alumna del Máster en Sociología (2015-16) en Universidad de Barcelona.

## Resum

L'any 2005, l'aleshores president d'Equador, Lucio Gutiérrez, va deixar el càrrec per les pressions del moviment social que ell mateix va anomenar els "forajidos". Es tracta d'un moviment sorgit de l'activitat d'un grup d'intel·lectuals de classe mitjana de la capital, que s'estén ràpidament, com a moviment, a la majoria de la població. La seva naturalesa té característiques pròpies, i les seves bases van donar peu als canvis que van tenir lloc amb el govern del seu successor, Rafael Correa.

En aquest estudi repassarem alguns dels aspectes relacionats amb els cicles polítics que componen el llarg procés que va des de 2005 fins al present. Enmig d'aquest procés, el que aquí volem especificar és el paper que hi va jugar el moviment dels "forajidos" en l'ascens al protagonisme polític de Correa, quines van ser les polítiques implementades durant el seu govern i quins són els principals conflictes socials actuals.

**Paraules clau:** cicles polítics a Equador, Correa, forajidos, moviments socials, socialisme del segle XXI

## Abstract

In 2005, Lucio Gutiérrez, who was then the president of Ecuador, left office due to the pressures of the social movement that he himself dubbed the "forajidos" [bandits]. This is a social movement initiated by the activities of a group of middle-class intellectuals in the capital city of the country, which quickly spread to the population at large. The movement has unique characteristics, and its rank and file is at the root of some of the changes brought about by the government of Rafael Correa, who was Gutierrez's successor.

In this article, we review a number of aspects of the different political cycles which make up the long process extending from 2005 up to now. In particular, we wish to clarify the role played by the "forajidos" movement in the ascension of Rafael Correa to political prominence, as well as specify what the policies

implemented by his government were at that time and what the present social conflicts are.

**Keywords:** Political cycles in Ecuador, Correa, forajidos, social movements, socialism in the twentieth century

## 1. Introducción

¡Que se vayan todos!, esta fue la proclama generalizada en Ecuador de 2005. En pocos días, esta tomaría la forma de una rebelión social, según algunos autores, o de movimiento social, de otros. En todo caso, así nacieron “los forajidos”, producto de un conflicto que llevaba años gestándose, y de un descontento social que había estado contenido durante años.

Para estudiar y analizar cualquier transformación política o social enmarcada en las últimas dos décadas de América Latina es ineludible remitirse al rol representado por cada nación en lo que se ha denominado *Socialismo del siglo XXI*, esto es, hay que referirse a la oleada de gobiernos progresistas que han promulgado una integración de las naciones en un solo bloque regional, autónomo y libre de las políticas neoliberales dictadas desde Washington.

Para el caso preciso de Ecuador hay que señalar, como rasgos del proceso histórico precedente a la referida oleada progresista, que desde finales del siglo XX estuvo gobernado mayoritariamente por gobiernos neoliberales y populistas, caracterizados por actos de corrupción y decisiones alineadas a las políticas neoliberales impulsadas por su vecino del norte, Estados Unidos.

La historia social y política de las últimas décadas en Ecuador está perfilada tanto por el neoliberalismo latinoamericano, impuesta desde el Norte de América, como por el denominado *socialismo del siglo XXI*, además del papel que han representado ciertos acontecimientos antecedentes que marcaron la situación del país: como el feriado bancario, la pérdida de la moneda, o el acentuado protagonismo de ciertos actores políticos. Uno de estos actores es Lucio Gutiérrez, el presidente que en un primer momento representó los intereses de los sectores de izquierda, la clase media y el movimiento indígena,

pero que muy pronto dio un vuelco en sus posiciones, como si las primeras y las segundas fuesen las dos caras de la misma moneda. Otro de los actores es, sin duda alguna, Rafael Correa, el presidente que llegó al poder, en gran parte, gracias a la base social del movimiento de “los forajidos”.

En este estudio se repasarán algunos de los aspectos relacionados con este largo proceso, el papel que jugó el movimiento de “los forajidos” en el ascenso al protagonismo político de Correa, las principales políticas implementadas en su gobierno, así como se apuntarán cuáles son los principales conflictos sociales actuales.

## **2. El Socialismo del siglo XXI en América Latina: "América Latina no vive una época de cambios, sino un cambio de época".<sup>2</sup>**

Todos los estados existen en medio de estructuras geopolíticas amplias que los condicionan porque están en interacción con otros estados, reales o potenciales. Tales estructuras-marco generan límites y oportunidades para cada estado porque aquellas configuran externamente el perfil con el que delimitan sus capacidades para enfrentarse a sus objetivos y situaciones de equilibrio o crisis, ya sean externas o internas. El historiador Otto Hintze señaló, en este sentido, que la verdadera organización de cualquier estado está condicionada por dos fenómenos: uno, la estructura de las clases sociales y, dos, el ordenamiento exterior de los estados (Skocpol, 1979). O de otra manera, diríamos aquí, la articulación de la vida social interna de cualquier estado responde a dos frentes; uno que le presiona desde dentro —las desigualdades sociales—, y otro que le presiona desde fuera —la interacción con los otros estados de su entorno y el lugar de poder que cada uno ocupa en tal interacción—, que son los que van perfilando tanto sus situaciones de conflicto social como las posibilidades reales de cambios sociales.

La llamada “recolonización neoliberal” en América Latina (su frente externo o la estructura geopolítica en la que se ubica) ha convertido sus economías en sistemas inviables para cumplir con su función de satisfacer las necesidades básicas de la población (su frente interno o su estructura de desigualdad

<sup>2</sup> Frase acuñada por Rafael Correa para referirse a los profundos cambios que se dieron y siguen dando en América Latina.

social). Las respuestas en América Latina a esa confrontación entre los dos frentes han sido diversas: unas en forma de opciones políticas, en las que se incluye tanto el proyecto de centroderecha o neoliberalismo (el mismo que ha predominado durante décadas), como el proyecto de centroizquierda (viable en países donde se concentra la riqueza mundial); otras como reacciones conflictivas explícitas, tal y como lo ha hecho la guerrilla (que reacciona delante de caminos institucionales democráticos cerrados con el uso de las armas, considerado legítimo si es en defensa de los intereses del pueblo) y, finalmente, otra como una propuesta de cambio o salida alternativa, representada por un proyecto bolivariano para organizar un bloque regional de poder, simbolizado con *la Patria Grande*, e inspirado en los ideales de Simón Bolívar (Steffan, 2005).

Vamos a repasar, pues, los aspectos más sustantivos de la ubicación geoestratégica de Ecuador en una América Latina con tendencias políticas progresistas y, en algunos casos, alineada al proyecto bolivariano.

El siguiente cuadro se presenta una breve descripción del inicio de esta tendencia (en cada país) y se apunta el líder político que la articula. Cabe recalcar que el antecedente, a esta tendencia, común a todos los países, sin excepción, es una situación de problemas sociales y económicos graves derivados de la adopción de las políticas neoliberales.

País	Proceso político
Venezuela	El 2 de febrero de 1999, Hugo Chávez se convirtió en presidente. Sus acciones se encaminaron hacia una economía socialista, impulsando decretos para estatizar, expropiar e intervenir empresas con inversión extranjera y nacional.  Las políticas adoptadas priorizaban al ser humano por encima del capital.
Brasil	El 1 de enero de 2003 asume el poder Luiz Inácio Lula da Silva, de origen obrero sindicalista, por el Partido de los

	Trabajadores, de tendencia ideológica de izquierda.
Argentina	El 25 de mayo de 2003 asume el poder Néstor Kichner, del partido Frente para la Victoria (Partido de centro-izquierda y también ha sido calificado como progresista.
Uruguay	Tabaré Vázquez fue proclamado presidente de la República el 21 de diciembre de 2003 por la coalición de partidos de izquierda Encuentro Progresista–Frente Amplio–Nueva Mayoría.
Chile	El 11 de diciembre de 2005 Michelle Bachelet se convirtió en la primera presidente mujer de Chile en sus 196 años de independencia. Nueva Mayoría fue la coalición política con la que asumió el poder, la misma que agrupaba a un conjunto de partidos de centroizquierda
Bolivia	Evo Moral ganó, por mayoría absoluta, las elecciones presidenciales de Bolivia el 18 de diciembre de 2005; y así, se convirtió en el primer presidente indígena de un país donde el 62 % de la población es indígena.
Paraguay	El 20 de abril de 2008, Fernando Lugo se convirtió en el segundo presidente de izquierda del Paraguay. Su toma de posesión fue la primera en la historia en la que el partido oficialista cedió el poder pacíficamente a un miembro electo de la oposición.
Nicaragua	El 5 de noviembre de 2006, Daniel Ortega llega al poder nicaragüense. Ortega es líder del partido de izquierda Frente Sandinista de Liberación Nacional

Desde 1999, y especialmente en 2003, la arena política de América Latina vio el renacer de una tendencia progresista que pretendía reivindicar a la izquierda y, supuestamente, abandonar el curso neoliberal seguido hasta ese momento. Este es el panorama que presenta la superficie general, sin embargo, hay que puntualizar que tanto Chile, como Uruguay o Brasil, a pesar del existente liderazgo político de tinte progresista en ellos, no adoptaron políticas económicas tan diferentes de las neoliberales que les antecedían.

Todo lo mencionado hasta ahora nos sirve como marco para entender el contexto en el que se produjeron los cambios posteriores.

### 3. Ecuador: entrampado entre políticas neoliberales e inestabilidad política

Entre los años 1996 y 2002, Ecuador se caracterizó fundamentalmente por la inestabilidad presidencial (en siete años tuvo seis presidentes). En varias investigaciones acerca de las coaliciones y las maneras de ejercer la política en Ecuador, algunos autores aseveran que la vulnerabilidad de los presidentes se encontraría en estrecha conexión con la baja capacidad del ejecutivo para controlar una mayoría legislativa que lo proteja de los intentos de remoción del Congreso, o de la protesta popular (Mejía Acosta, 2009). Sin embargo, es fundamental entender que la arena política ecuatoriana se ha caracterizado, además, por la acción de mecanismos informales y clientelares de gestación de alianzas (Mejía Acosta, 2009). Por otro lado, cuando el presidente conserva amplio apoyo de las élites políticas, la acción de la protesta social resulta menos efectiva; esto explicaría el desarrollo de eventos de intensa movilización, sin la caída consecuente del presidente.

En 2002, la agitación social era alta debido no sólo a la inestabilidad presidencial, sino esencialmente a las políticas implementadas por los gobiernos que habían sucedido hasta la fecha: tales como la devaluación, el feriado bancario, o la pérdida de la moneda<sup>3</sup>, entre otros. Veamos, en la siguiente tabla, en qué consisten tales políticas y cuáles son sus principales consecuencias:

Año	Hecho	Breve descripción	Principales consecuencias
1999	Feriado bancario y devaluación	- Se establecieron políticas de “salvataje bancario” que permitieron la entrega de créditos millonarios a la banca,	- La banca quebró - El estado se hizo cargo de la deuda de los bancos a

<sup>3</sup> Ecuador adoptó el dólar estadounidense en el año 2000.

		<p>a través de instituciones públicas.</p> <p>- En el Congreso Nacional, los partidos Social Cristiano y Democracia Popular, crearon leyes e instituciones para que el estado se haga cargo de las deudas de la banca privada.</p> <p>- El 8 de marzo se declaró feriado bancario, el cual duró 5 días.</p> <p>- Ese mismo día, el entonces presidente Jamil Mahuad, decretó el congelamiento de fondos por un año, a aquellas cuentas con más de 2 millones de sucres.</p>	<p>través de recortes al gasto público y encarecimiento de los servicios.</p> <p>- Esto, a su vez, provocó, desempleo, inflación, recesión, pobreza y la ola migratoria más grande en la historia del país.</p>
<b>2000</b>	Dolarización o pérdida de la moneda	-En enero de 2000, Ecuador perdió su moneda y adoptó el dólar estadounidense como suya, a una paridad de 1 dólar= 25 mil sucres.	-Esto provocó que quienes tenían congelados sus depósitos recuperen solo la quinta parte.

Adicionalmente, el gobierno de Jamil Mahuad recortó el presupuesto destinado a las fuerzas armadas en un 60 %, y continuó adoptando medidas alineadas al Fondo Monetario Internacional. Al mismo tiempo que los escándalos de corrupción comenzaban a estallar, las cifras de inflación y desempleo eran crecientemente peores:

- o inflación mensual **1996** (3,4): **2000** (14,3)
- o Inflación anual **1996** (31,7): **2000** (78,1)
- o Tasa de desempleo **1996** (9,18): **2000** (16,8)

En este contexto la agitación social se generaliza, y en 2000 se produce un golpe de estado conformado por el grupo indígena más influyente del país (Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador –CONAIE-), el expresidente de la Corte Suprema de Justicia (Carlos Solórzano) y un grupo de militares de bajo y mediano rango (encabezados por Lucio Gutiérrez, quien fue edecán del presidente Abdalá Bucaram).

No obstante, el posicionamiento de este triunvirato no tuvo un respaldo internacional, por lo que la alta cúpula militar se vio obligada a renunciar y a tener que apoyar en su ascenso a presidente al que había sido hasta entonces vicepresidente, Gustavo Noboa, tal y como lo establece la ley.

Con ese antecedente, en 2003 gana las elecciones presidenciales y asume el cargo el exmilitar, Lucio Gutiérrez, quien había fundado el partido Sociedad Patriótica 21 de Enero (denominación que se otorga en conmemoración al golpe de estado efectuado en el año 2000).

La siguiente tabla recoge los principales aspectos según las valoraciones —con posterioridad masivamente divulgadas— de su gobierno:

<b>Lucio Gutiérrez</b>	
Popularidad	Inicio de gestión: 54,3 % Fin de gestión: 12 %
Partido	Sociedad Patriótica 21 de Enero
Ideología (autodenominación)	Centro-izquierda
Relaciones con movimientos sociales	CONAIE
Relaciones internacionales	<b>Primer momento:</b> Países de la región (especialmente Venezuela) <b>Segundo momento:</b> Gobierno de Estados Unidos FMI
Relaciones con partidos políticos	<b>Primer momento: (relaciones explícitas)</b> -Movimiento Unidad Plurinacional

	Pachakutik-Nuevo País (MUPP-NP) : colectivo indígena militante -Movimiento Popular Democrático (MPD) : partido con tendencia marxista - Partido Socialista Ecuatoriano-Frente Amplio (PSE-FA): de extrema izquierda <b>Segundo momento: (relaciones por debajo de la mesa)</b> -Partido Roldosista Ecuatoriano (populista, derecha) -Partido Renovador Institucional Acción Nacional (derecha neoliberal) -Partido Social Cristiano (derecha, conservador)
Origen de los conflictos	Nepotismo, corrupción
Mecanismo de cesación	Abandono del cargo

Para hablar acerca del surgimiento de los forajidos es imprescindible remitirse al gobierno de Gutiérrez, haciendo una diferenciación de tres momentos: su campaña electoral en la primera vuelta, los mensajes en la segunda vuelta y, finalmente su gobierno.

Aprovechándose de la coyuntura política regional, Gutiérrez utilizó, en la primera vuelta, discursos que hablaban acerca de "la segunda y definitiva liberación" de Ecuador, y de "refundar el país" de manera pacífica y democrática. Aunque éste evitó colocarse una etiqueta ideológica definida, tanto él como su partido se guiaban por la "devoción por la patria y un sentimiento de unidad nacional que bebía del pensamiento y las acciones de los próceres de la independencia y, muy especialmente, del Libertador Simón Bolívar" (CIDOB, 2016). Por tanto, se consideraba un ferviente seguidor de las ideas integracionistas bolivarianas e, incluso, expresaba su admiración por el movimiento chavista. Dentro de las propuestas que constituían su fortaleza en la campaña electoral, estaban la rebaja del impuesto al valor agregado (del 12 % al 10 %), el aumento de los gastos en la educación hasta suponer el 30 %

del presupuesto total, el establecimiento de un seguro universal de salud, la dotación de vivienda subvencionada y vivienda prefabricada para 4 millones de familias, la oferta de bonos específicos para cubrir las necesidades de los pobres, estudiantes, agricultores, pescadores y artesanos, en política exterior, se presentó como un latinoamericanista que creía en la necesidad de articular un “gran frente continental” y, sobretodo, se declaró crítico con el Plan Colombia<sup>4</sup>, la Base Aérea de Manta<sup>5</sup> y el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)<sup>6</sup>.

Bajo este discurso con tendencia “progresista”, Gutiérrez consigue establecer pactos y alianzas con el movimiento indígena, representado en este caso por Pachakutik, y el Movimiento Popular Democrático –MPD-. Con su debida distancia conceptual e histórica entre ambos partidos, estos han estado asociados a la lucha contra las políticas hegemónicas imperialistas. Además, este discurso le permitió a Gutiérrez ganarse la simpatía de gran parte de la gente de clase baja y media.

Una vez asegurado el apoyo popular, Gutiérrez decide dar un giro más conciliador a su discurso en la segunda vuelta electoral: en este sentido mantuvo reuniones con empresarios y banqueros, aseguró el diálogo con el FMI para la otorgación de un préstamo de contingencia, afirmó que mantendría la dolarización y que cuidaría la austeridad fiscal (una contradicción con su mensaje inicial, en el cual hablaba de expansión del gasto público), apoyó la presencia militar en la Base Aérea de Manta (contrario a lo que había dicho antes), negó públicamente que su liderazgo constituya como uno de los ejes “revolucionarios” de la región (como lo eran Hugo Chávez en Venezuela y Lula Da Silva en Brasil en ese entonces). Aun así, Gutiérrez se convierte en presidente de Ecuador con el 54,35 % de los votos.

El tercer momento a analizar se refiere a las decisiones y políticas implementadas por Gutiérrez en el poder. Para poder acometer sus objetivos

<sup>4</sup> Plan, impulsado por el gobierno estadounidense, para la ayuda militar al gobierno colombiano en la erradicación del narcotráfico.

<sup>5</sup> Convenio entre Ecuador y Estados Unidos para el uso conjunto de una base aérea en una de las principales ciudades de la costa ecuatoriana. Instalación que constituía en un centro operacional estadounidense en su lucha contra el narcoterrorismo en la región.

<sup>6</sup> Expansión del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (Estados Unidos, Canadá y México) al resto de estados del continente americano, a excepción de Cuba.

de gobierno, el presidente intentó negociaciones con los partidos de oposición para asegurarse la mayoría en el Congreso, pero no tuvo éxito.

Paralelamente, incorporó en el gabinete a algunos de los dirigentes del movimiento indígena, aunque cabe decir que sin otorgarles un real peso político. Esta decisión fue vista por varios sectores como una estrategia para “contentar” al movimiento y así mantenerlos como aliados. Además, también nombró como Ministro de Economía y Finanzas al banquero Mauricio Pozo, que era un conocido representante de la derecha.

Pocos días después de haber asumido el poder, Gutiérrez anunció, junto a Pozo, la implementación de un “Programa de Ordenamiento Económico y Desarrollo Humano”, que contemplaba, entre otras cosas, un incremento inmediato a los precios de los combustibles, la congelación de los salarios en el sector público y la reducción en el gasto público.

En esta misma línea, un mes después, el gobierno ecuatoriano firmó una carta de intenciones con el FMI, acerca de la liberalización de precios, el manejo de los ingresos fiscales, el pago a la deuda externa, entre otros, a cambio de un crédito por 200 millones de dólares. Cabe recalcar que este acuerdo con el FMI parte de la necesidad de obtener dinero para pagar la deuda externa. Así, Gutiérrez deja a la vista sus claras intenciones y objetivos, muy distintos de los planteados en campaña electoral.

Una vez rechazada la esfera económica a través de políticas económicas neoliberales, Gutiérrez hace evidente su viraje político cuando en una reunión con el entonces presidente de Estados Unidos, George W. Bush, declaró que Ecuador deseaba convertirse “*en el mejor amigo y aliado de Estados Unidos en la lucha permanente por alcanzar la paz en el mundo*”<sup>7</sup>. Además, anunció su intención de “*apoyar al mandatario colombiano, Álvaro Uribe, en el conflicto que sostiene con los grupos insurgentes*”<sup>8</sup>, aun cuando en campaña había manifestado estar en contra del Plan Colombia.

<sup>7</sup> Diario El Universo, (12 de febrero, 2003):  
<http://www.eluniverso.com/2003/02/12/0001/8/7C32C2AFB48B4DA39D28D32E253A10A6.html>

<sup>8</sup> Ibid

Estas decisiones políticas trajeron como resultado no sólo que los medios de comunicación criticaran duramente el nuevo discurso del presidente electo, sino que los grupos de izquierda le retiraran su apoyo.

Para evitar que esta pérdida de apoyo implique una desestabilización mayor, Gutiérrez decide hacer un pacto con el Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE), cuyo líder era el expresidente de la República, Abdalá Bucaram, quien se encontraba exiliado en Panamá por actos de corrupción ocurridos durante su mandato. A cambio de esta alianza, Gutiérrez tendría que facilitar los mecanismos judiciales para que Bucaram pueda regresar al país. Para lograrlo era necesario destituir a los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, y reemplazarlos por nuevos jueces identificados con los partidos políticos miembros de esa mayoría parlamentaria. Así nombra a la denominada “Pichi Corte”, lo cual trajo consigo una politización de la función judicial.

El descontento social se vio desbordado en 2003 con el inicio de las negociaciones de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. Esta medida tuvo un peso decisivo en la ruptura de la alianza con aquel movimiento que hizo posible que Gutiérrez llegue al poder: el movimiento indígena.

#### **4. La importancia del movimiento indígena**

Desde la época de la colonización, los levantamientos indígenas se han constituido en el centro de la lucha por la justicia, la equidad, la reivindicación y, sobre todo, en un referente de resistencia contra la opresión y el sometimiento. La propuesta indígena ecuatoriana ubica “la acción social y política desde el cuestionamiento a las estructuras del Estado, a un sistema social, económico, político inadecuado y obsoleto, que no se compadece con la realidad actual” (Macas, 2002). Este cuestionamiento de las estructuras del Estado no perdonó el cambio ideológico y práctico de las políticas desarrolladas por Gutiérrez. De esta manera los indígenas se convirtieron en uno de sus principales opositores.

Entre marzo y abril de 2006, las movilizaciones indígenas se organizaron a nivel nacional en rechazo a cinco ejes principales: el rechazo de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, la exigencia

de la caducidad del contrato entre el gobierno ecuatoriano y la petrolera Occidental Exploration and Production Company (OXY), el rechazo del involucramiento del país en el Plan Colombia, el pedido de que la Base de Manta<sup>9</sup> pase a manos ecuatorianas y, finalmente, el pedido de una convocatoria para instalar una Asamblea Nacional Constituyente que reforme la constitución política del país (Larrea, 2006).

Las movilizaciones indígenas lograron unificarse en un solo discurso, que cuestionaba el modelo económico y político del país. Es decir, su lucha no se basaba en aspectos específicamente étnicos ni particulares. Su protesta estaba articulada a plataformas más amplias (Larrea, 2006).

Tal como lo mencionan Martín Cúneo y Emma Gascó en su libro *Crónicas del estallido*, “la práctica de democracia horizontal y participativa de tantas comunidades indígenas (...) han aportado elementos para renovar el discurso y potenciar alternativas, no solo en América Latina, sino en países de todo el mundo. Cuando el modelo neoliberal arruinó también a la clase media, el estallido fue inevitable”.

Es decir, los planteamientos y demandas indígenas se extendieron más allá de las etnias y se transformaron en la base discursiva y social de un movimiento que se estaba gestando a partir de la generalización del descontento social.

Los sucesos detallados en la siguiente tabla, describen cronológicamente cómo el descontento social tomó forma hasta convertirse en el movimiento de los forajidos:

<b>22 de febrero de 2005</b>	El presidente de la Corte Suprema de Justicia (CSJ), ordenó el arresto de José Gallardo, <u>exmilitar</u> y ministro de Defensa de Jamil Mahuad, por la supuesta compra irregular de armas de Ecuador a Argentina, durante el conflicto del Cenepa (1995).
<b>24 de</b>	El alcalde de Quito, Paco Moncayo ( <u>exmilitar</u> ) concedió el

<sup>9</sup> Desde 1999 hasta 2009, el Aeropuerto de Manta fue cedido al Comando Sur de Estados Unidos, por convenio intergubernamental para la lucha contra el narcotráfico.

<b>febrero de 2005</b>	habeas corpus a Gallardo.
<b>1 de marzo de 2005</b>	El presidente de la CSJ ordena el arresto domiciliario de Gallardo, el cual no fue acatado. Gallardo se declaró en rebeldía y fue invitado por todos los medios de comunicación para que de entrevistas.
<b>4 de marzo de 2005</b>	La Asamblea Provincial de Pichincha emitió un mensaje al gobierno: la Corte Suprema de Justicia tenía que salir o salía el Ejecutivo.
	La Prefectura de Pichincha y el Municipio de Quito, instaron a los quiteños a que salgan a las calles y protesten.
<b>31 de marzo de 2005</b>	La CSJ anuló todos los juicios en contra de Bucaram. Tres días más tarde, Bucaram al país sin cargos.
	Diputados de los partidos de derecha y dirigentes de la cámara de comercio se sumaron a esta “convocatoria”
<b>4 de abril de 2005</b>	La alcaldía de Quito continuaba convocando a la gente sin mucha acogida. Los ciudadanos estaban hartos de los partidos políticos.
<b>13 de abril de 2005</b>	Quito se declaró en rebeldía de las cortes. A través de radio “La Luna” los ciudadanos quiteños se autoconvocaron a las calles y empezaron las vigiliadas ciudadanas.
<b>14 de abril de 2005</b>	Los ciudadanos se agolparon fuera del domicilio de Gutiérrez. Este los llamó “forajidos”. Ese mismo día, a través de Radio La Luna, los ciudadanos adoptaron el término como nombre y bandera de sus demandas. .
<b>19 de abril de 2005</b>	Se movilizaron cerca de 100.000 personas en toda la ciudad.
<b>20 de abril</b>	Funcionarios del exministerio de Bienestar Social disparaban a la gente desde las oficinas. El movimiento se apoderó del edificio y le prendió fuego.
	El comandante de la Policía se negó a reprimir a las movilizaciones y presentó su dimisión.
	Los ciudadanos se apoderaron del Congreso. Pedían que “se

<b>de 2005</b>	vayan todos”.
	Los diputados declararon vacante el cargo de presidente y nombraron al vicepresidente Alfredo Palacio.
	Los altos mandos militares retiraron el apoyo a Gutiérrez, quien huyó del país.

## 5. Naturaleza y dinámicas del movimiento de los forajidos

El movimiento de los forajidos se caracterizó por su movilización apolítica, aparentemente sin líderes. Guy Standing dice que para dar un paso adelante hacia una transformación social son necesarias nuevas formas de acción colectiva, diferentes a las que predominaron en el pasado. También explica que estas formas están tomando cuerpo de una revolución asociativa en la que “a los manifestantes les ha unido más aquello contra lo que protestaban que lo que querían en su lugar” (Standing, 2014: 127).

En este sentido, este movimiento de ciudadanos crea formas de acción colectiva en las calles, utiliza las redes sociales, los móviles y Radio La Luna<sup>10</sup> como principales medios de protesta, comunicación y organización. Es decir, los mecanismos políticos tradicionales no formaron parte de la construcción de este movimiento. Las personas se citaron en las calles, se comunicaban con un lenguaje informal, su organización era horizontal y reclamaban sobretodo dignidad y derechos a través del quebrantamiento de la ley.

Lo que se produce ante esta quiebra de la norma es un florecimiento de expectativas, de discursos que reclaman no sólo el acceso directo al conjunto de gratificaciones que la sociedad puede proporcionar, sino también un deseo de negar, anular, expulsar a todo aquel que puede representar los límites a ese acceso, o de aquellos que acceden a los objetos gratificantes, en contraste o competencia con las limitaciones del acceso propio. “Todos fuera” puede ser una expresión de esa lógica (Bustamante, 2005: 53-62).

<sup>10</sup> Es una radio de la capital que participó activamente en la organización del movimiento de los forajidos.

Los movimientos sociales son secuencias de acción política basadas en redes sociales internas y marcos de acción colectiva, que desarrollan la capacidad para mantener desafíos frente a oponentes poderosos (Tarrow, 2004). Además, estos cumplen con cuatro propiedades empíricas: desafío colectivo, objetivos comunes, solidaridad e interacción mantenida (Tilly & Wood, 2009). Y, bajo estos parámetros, podemos afirmar que los forajidos constituyeron un verdadero movimiento social: se desarrollaron a partir de secuencias de acción política en las calles, durante semanas; se autoconvocaban a través de redes sociales internas y externas (utilizaron la radio, las redes sociales y los teléfonos); tenían objetivos comunes (no sólo sacar a Gutiérrez del poder, sino cambiar completamente la vieja estructura corrupta del poder político) y un objetivo específico, esto es, su enfrentamiento declarado a oponentes poderosos, como lo eran algunas de las élites económicas y políticas que habían comandado el país desde siempre.

Sin embargo, Rudolf Heberle, en su libro *Social Movements: an introduction to political sociology*, manifiesta que un movimiento debe tener una ideología consistente. En este sentido, a pesar de que los forajidos tenían objetivos comunes, sus integrantes no compartían necesariamente una misma ideología. Si revisamos un poco el desarrollo de este movimiento, la clase media intelectual quiteña empezó con las acciones colectivas, pero con el tiempo se fueron sumando no solo algunas élites sino incluso políticos y movimientos de diversas corrientes.

Adicionalmente, Tarrow señala que las multitudes enfurecidas, los disturbios y las concentraciones espontáneas son más indicadores del proceso de gestación de un movimiento que movimientos en sí mismos (Tarrow, 2004:28). Explica que para que un movimiento se constituya es necesario el mantenimiento de la acción colectiva y que de no conseguirlo, el movimiento social se desvanecerá, se endurecerá en forma de sectas intelectuales o religiosas o retrocederá hasta el aislamiento (Tarrow, 2004:29).

Aquí es necesario realizar una parada. Si bien es cierto que el movimiento de los forajidos no se mantuvo después de haber derrocado a Gutiérrez, mediante acciones colectivas, quizás por la falta de una ideología compartida, su acto

final (el derrocamiento en sí) permitió que germinase una conciencia colectiva sobre la necesidad de un cambio social. Y esta conciencia colectiva no dio paso al aislamiento de este movimiento, como indica Tarrow. Esta siguió manifestándose implícitamente en los posteriores actos políticos hasta hoy en día.

## 6. Elecciones presidenciales en 2006

El 26 de noviembre de 2006, Rafael Correa fue electo presidente de Ecuador con el 56,6 % de los votos, quien proponía una intensa reforma política y reivindicaba un nuevo tipo de estructura social.

En enero de 2007 finalizó el mandato de Alfredo Palacio (vicepresidente de Gutiérrez). Aunque durante el tiempo que estuvo en el poder intentó rectificar algunas de las acciones de Gutiérrez, muchas de ellas no obtuvieron una respuesta favorable por parte del Congreso. Sin embargo, uno de sus principales logros fue evitar inmiscuir a Ecuador en el Plan Colombia.

Ahora bien, retomando el triunfo de Correa en las elecciones de 2006, cabe hacer una acotación. En la primera vuelta electoral, Correa recogió la movilización democrática de la clase media, principalmente de las ciudades de Quito y Cuenca. Es decir, de los forajidos, los cuales planteaban una reforma política. Sin embargo, para la segunda vuelta y consecuente triunfo electoral, los planteamientos y demandas de una reforma política se extendieron a una realidad más amplia y diversa: los trabajadores, campesinos, indígenas, negros, cholos, montubios, sectores populares urbanos, los desocupados, las madres solteras, las capas socioeconómicas bajas, los históricamente olvidados; todos se constituyeron como un movimiento antioligárquico y antiimperialista que apostaba por este nuevo gobierno (Lucas, 2015).

Parte de esta reforma política, planteada por Correa, se asentaba en uno de los ejes centrales del movimiento indígena: la instalación de una asamblea constituyente que redacte una nueva constitución. La tabla siguiente, recoge eventos importantes en torno a cómo se llevó a cabo este proceso.

<b>15 de abril 2007</b>	El 81,72 % de los votantes aprobó, mediante una consulta popular, la instalación de una Asamblea Constituyente con plenos poderes para la redacción de una nueva constitución.
<b>30 de septiembre de 2007</b>	Se realizaron las elecciones para conformar la Asamblea. El partido del gobierno (Alianza País) obtuvo el 69.47 % de los escaños.
<b>25 de julio de 2008</b>	La Asamblea Constituyente termina y presenta el proyecto de constitución.
	El Tribunal Supremo Electoral llama a consulta popular para la aprobación de la nueva constitución
<b>28 de septiembre de 2008</b>	Se desarrolló un referéndum en el que el 63,93 % de la población aprobó la constitución.
<b>20 de octubre de 2008</b>	Se publica la constitución y entra en vigencia.

Aunque el propósito de este estudio no sea ahondar en el desarrollo de este proceso constituyente, es pertinente mencionar que durante este periodo, ya se dio una ruptura entre Alianza País y un sector de la izquierda, incluida también una parte del movimiento indígena.

## **7. Principales cambios y posterior consolidación de la Revolución Ciudadana: primer y segundo periodo de gobierno (2007-2009 / 2009-2013)**

Más allá de la ideología o de los aspectos positivos y negativos, el año 2006 marca, sin ninguna clase de duda, un hito en la historia de Ecuador. No tanto por los cambios que produjo un gobierno, sino porque éstos fueron acompañados de un cierto nivel de participación social y, por tanto, de democracia, que hasta el momento habían sido inexistentes. Al inicio, cada propuesta de cambio importante era consultada y aprobada por el pueblo.

Los cambios que se dieron en el país son producto fundamentalmente, entre otras cosas, de la nueva constitución que se redactó y aprobó en 2008. Son cinco los pilares fundamentales que dan cuenta de este cambio: el rol del Estado en la economía, los derechos y garantías, la plurinacionalidad en la constitución, la función de participación y función electoral, y la organización territorial (Grijalva, 2009).

Como se mencionó antes, uno de los principales cambios —que se plasmó en la Constitución— fue el aumento del rol del Estado en la economía. Hasta entonces, fungía un papel limitado y comprometido con las políticas neoliberales.

En este sentido, se adoptaron políticas acordes a este nuevo rol estatal. Algunas de ellas se mencionan a continuación:

- Inyección de recursos a la economía: se estimuló, sobre todo, la política tributaria. Uno de los problemas en el país era la evasión de impuestos.
  - Desde el año 2000 hasta 2006 se recaudaron 21 mil 955 millones de dólares.
  - Desde el año 2006 hasta 2015 se han recaudado 74 mil 310 millones de dólares.
- Ruptura del gobierno con las políticas neoliberales del FMI y el BM, las cuales sometieron al estado ecuatoriano por décadas.
- Renegociaciones con las multinacionales petroleras: se pasó de los contratos de participación<sup>11</sup> a los contratos de prestación de servicios<sup>12</sup>. El segundo le confiere al Estado la propiedad del 100 % de la producción, de esta manera las petroleras están obligadas a invertir y a reducir sus beneficios, a cambio el Estado paga una tarifa fija y un margen de utilidad. Con los contratos de participación el Estado ganaba el 18 % de lo extraído.

<sup>11</sup> El Estado le confiere a la petrolera privada la posibilidad de explorar y explotar sus campos petroleros, entregándole derechos sobre la propiedad del crudo producido, según las condiciones previstas en el contrato.

<sup>12</sup> Dos características importantes: reconocimiento de la propiedad pública del petróleo, el Estado les reconoce (a las petroleras) los costos, gastos, amortizaciones y una tarifa por el servicio prestado.

- Ecuador era uno de los países que destinaba mayor porcentaje de su presupuesto al pago de la deuda externa. En 2005, el 40 % del presupuesto se atribuyó a este rubro. El 9 de julio de 2007, el Gobierno de Correa creó la “Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público” (CAIC), con el fin de impulsar la identificación de las deudas ilegítimas, tanto con los acreedores multilaterales (BM, FMI, BID) como con los acreedores bilaterales. Con base en los resultados de la auditoría, Ecuador decidió no pagar las deudas que no hubieran beneficiado a la población o que se hubieran contraído de forma fraudulenta y, además, emprender acciones jurídicas contra los responsables de la situación de endeudamiento. Así, el porcentaje del presupuesto estatal dedicado al pago de la deuda fue 7 % en 2011 (Játiva, 2015).
- Incremento considerable del gasto público. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, en 2000 se destinaba el 14 % del presupuesto general del estado al gasto público; en 2012, llegó al 25,4 %.
- Se propuso un cambio de la matriz productiva. La economía ecuatoriana, históricamente, ha dependido de la exportación del petróleo y de la venta de productos primarios como el banano, el cacao, el camarón, las rosas, entre otros. El cambio de la matriz productiva significa entonces lograr un desarrollo sostenible a través de actividades ligadas al talento humano, la tecnología y el conocimiento. En este sentido, con el objetivo de pasar de una energía costosa y contaminante (basada en hidrocarburos) a una más barata y ecológicamente limpia, se empezaron a construir ocho hidroeléctricas para que empiecen a operar en 2016. Se espera que con el funcionamiento de las hidroeléctricas, Ecuador ahorre 750 millones por la disminución del consumo de combustible.

Adicionalmente, es necesario señalar que la columna vertebral de la Constitución de Montecristi<sup>13</sup> gira en torno al *Sumak Kawsay*, en español Buen Vivir, concepto referido a la cosmovisión kichwa<sup>14</sup> de la vida. El Sumak Kawsay se planteó como una “propuesta integral para la recuperación de los conocimientos ancestrales, la soberanía y dignidad nacional, las nuevas formas de relación de vida, basadas en la comunidad; y la relación armoniosa con la madre tierra” (Álvarez, 2011).

En el marco del último punto, el gobierno planteó en 2007, durante una asamblea de la ONU, la iniciativa Yasuní ITT<sup>15</sup>. Yasuní es un parque nacional, ubicado en pleno corazón de la selva amazónica, en cuyo subsuelo reposan reservas petroleras estimadas en 846 millones de barriles de petróleo, que representan el 20% de los depósitos de Ecuador. En 1998 se declaró esta zona como intangible, con el objetivo de no interferir en los territorios de los pueblos aborígenes no contactados que viven allí.

La iniciativa consistía en dejar el crudo bajo la tierra, es decir, no explotar los pozos para evitar la emisión de 407 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>; a cambio, el gobierno pidió a la comunidad internacional una compensación financiera, por la contribución a la lucha contra el calentamiento global, por al menos la mitad de las utilidades que recibiría el Estado en el caso de explotar el crudo (Larrea, C., s. f.).

En palabras del vicedecano de ese entonces, Kintto Lucas, Yasuní ITT era una iniciativa transformadora, no solo para el Ecuador sino para el mundo, pues proponía una nueva forma de relacionar a los seres humanos con la naturaleza.

Esta iniciativa, como algunas otras, formaba parte de las proclamas iniciales del movimiento indígena pero también de los forajidos.

<sup>13</sup> Se llamó así a la nueva constitución debido a que la sede de la Asamblea Constituyente estaba en la ciudad de Montecristi.

<sup>14</sup> Se refiere a la cosmovisión del pueblo indígena quichua.

<sup>15</sup> ITT se refiere al bloque Ishpingo, Tambococha y Tiputini.

Tres años después, por otros motivos, tuvo lugar una de las crisis políticas más importantes del gobierno de Correa<sup>16</sup>:

### **8. El día que tambaleó la democracia: el 30 de Septiembre**

El 11 de agosto de 2010, la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Servicio Público, la cual contemplaba la inclusión de la Policía y las Fuerzas Armadas. Los medios de comunicación formaron parte de una campaña de desinformación de la ley, indicando que esta perjudicaría a estos grupos.

Ante el descontento y las protestas de la Policía, el presidente Correa se acercó a uno de los regimientos de la capital para explicar los beneficios de la ley. Luego de un enfrentamiento verbal entre las dos partes, los miembros de la Policía lanzaron bombas de gas lacrimógeno al primer mandatario. Posteriormente, lo secuestraron en el Hospital de la Policía, mientras los militares bloqueaban el aeropuerto de Quito (30S, 2010).

La gente salió a tomarse las calles aledañas al palacio presidencial y al hospital, pidiendo que liberen al presidente. Y como respuesta, la Policía se enfrentó a la ciudadanía en una guerra sin cuartel.

En horas de la noche, los militares incursionaron en el hospital para liberar al presidente. Luego de un tiroteo de 20 minutos, lograron sacarlo y llevarlo a Carondelet (palacio presidencial). El saldo de víctimas a nivel nacional fue 10 fallecidos y más de 200 heridos. Algunas investigaciones posteriores, revelaron que Gutiérrez estuvo detrás de la revuelta (Luna, 2011).

El 17 de febrero de 2013 se desarrollaron las elecciones presidenciales en Ecuador. Rafael Correa fue nuevamente electo con el 57,17 % de los votos, por lo cual fue innecesaria una segunda vuelta (CNE, 2014).

<sup>16</sup> El oficialismo considera que el 30 de septiembre de 2010 hubo un intento de golpe de Estado. Al respecto ver noticias: <http://www.elciudadano.gob.ec/30s-reconstruccion-de-los-hechos-investiga-tentativa-de-golpe-de-estado-y-plagio/> o [http://internacional.elpais.com/internacional/2010/09/30/actualidad/1285797605\\_850215.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2010/09/30/actualidad/1285797605_850215.html)

## 9. Tercer periodo presidencial: políticas para profundizar el cambio (2013-2017)

En este último periodo, el gobierno se enfocó en reforzar un mensaje “gobernar para profundizar el cambio”. A inicios de su tercer periodo presidencial (segundo mandato oficial), el gobierno publicó el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, el cual mantuvo prácticamente los mismos lineamientos, pero con la idea de alcanzar metas más ambiciosas.

No obstante, con la profundización de las políticas de cambio también se han profundizado los conflictos sociales y las demandas. A continuación se detallan algunos acontecimientos importantes que ayudarán a entender la situación actual.

### 10. Conflictos sociales más relevantes<sup>17</sup>

- El 25 de junio de 2013 se publicó en el registro oficial la Ley de Comunicación. Esta ley ahondó aún más el conflicto entre el oficialismo y la oposición. Los primeros defienden la ley bajo la premisa de que esta busca poner un freno a los abusos de la prensa, por otro lado la oposición dice que se puede convertir en una “ley mordaza”. Esta ley, sumada a constantes enfrentamientos entre Correa y los medios, provocó una ruptura entre ellos.
- El 15 de agosto 2013, el presidente Correa anunció el fin de la iniciativa Yasuní ITT, debido a que no hubo el suficiente compromiso por parte de los países, principalmente de aquellos que son los que más contaminan. Sin embargo, informó que lo que se explotará va a afectar a menos del uno por mil del Yasuní y que, por otro lado, este aprovechamiento representará un valor de 18.292 millones de dólares, el cual se destinará principalmente a la población de la Amazonía. Esta decisión provocó un distanciamiento fuerte con los grupos ambientalistas y con los ciudadanos de a pie que veían con malos ojos el inicio de políticas extractivistas, alejadas de lo que se proclamaba en un inicio.

<sup>17</sup> Para tener una idea más clara leer los siguientes artículos <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=202490> o <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=92872>

- En julio y agosto de 2015 la Confederación de Nacionalidad Indígenas de Ecuador (CONAIE) llamó a un paro nacional en reclamo de algunas políticas tomadas por el gobierno. Sus reclamos eran generales, pero se centraban en la protesta contra la criminalización de la protesta social<sup>18</sup>, la Ley de Aguas<sup>19</sup>, la demanda por una educación intercultural, entre otros. En palabras de sus dirigentes, esta movilización también tenía por objetivo retomar la unidad del sector.
- A inicios de 2016, hubo un impase entre el presidente Correa y el Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISFFA). Al descubrir que el ISFFA vendió un terreno con sobreprecio al Ministerio de Ambiente, Correa dispuso el débito de esa diferencia del presupuesto asignado al instituto. Esto generó el rechazo y la reacción del Alto Mando militar.

En definitiva, a lo largo de los años de mandato, el gobierno de Correa ha sufrido un importante desgaste político, propio de los períodos extensos, aunque también se debe decir que este desgaste es producto de la amplitud de actores políticos que conforman la oposición.

## 11. Los actores de la oposición

Una de las ventajas del gobierno ha sido la falta de convergencia de su oposición. La oposición está compuesta por diversos actores<sup>20</sup> que, a pesar de ciertas alianzas explícitas y algunas veces implícitas, no han logrado consolidarse como un solo bloque que haga un contrapeso en la balanza. Seguidamente se enumeran los principales actores de la oposición:

Movimiento social de izquierda, movimiento indígena, ambientalista y sindical

<sup>18</sup> Algunos líderes indígenas fueron sentenciados y/o procesados por manifestaciones sociales que se tornaron violentas.

<sup>19</sup> Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua.

<sup>20</sup> Algunos autores han escrito al respecto

<http://www.cetri.be/Ruptura-entre-los-movimientos?lang=fr>

ver también

[https://www.academia.edu/9826263/Medios\\_de\\_comunicaci%C3%B3n\\_y\\_gobierno\\_de\\_Rafael\\_Correa\\_contienda\\_pol%C3%ADtica\\_sobre\\_la\\_Ley\\_de\\_Comunicaci%C3%B3n](https://www.academia.edu/9826263/Medios_de_comunicaci%C3%B3n_y_gobierno_de_Rafael_Correa_contienda_pol%C3%ADtica_sobre_la_Ley_de_Comunicaci%C3%B3n)

El 24 de junio de 2008, el entonces presidente de la Asamblea Constituyente, uno de los principales ideólogos de la revolución ciudadana y aliado de los movimientos sociales, Alberto Acosta, presentó su renuncia irrevocable debido a desacuerdos con el Movimiento País y con el presidente Correa.

Asimismo, la designación de protagonistas de la vieja partidocracia ecuatoriana a cargos públicos, la explotación de algunos pozos petroleros en la reserva amazónica Yasuní, la firma de un acuerdo comercial con la Unión Europea, son algunas de las razones por las cuales los movimientos sociales se separaron del gobierno.

#### Medios de comunicación

Históricamente, y como sucede también en otros países, el papel que juegan los medios de comunicación ha sido el de otro actor político. Desde el inicio del primer mandato, los medios adoptaron explícitamente la posición opositora.

A lo largo de los últimos años, la relación entre el gobierno y los medios se ha afectado, aún más, debido a los juicios que ha llevado el gobierno contra los medios y a la implantación de la Ley de Comunicación porque, según la prensa, esta implica una restricción de sus tareas y un dominio de la información como única verdad (en este caso la oficial).

#### Grupos de derecha /élite

Desde la campaña electoral de 2006, los grupos de derecha y la élite se constituyeron en los principales opositores del gobierno. La nueva constitución de la república, las políticas económicas y sociales, la política tributaria, entre otros, han sido los “golpes” que el gobierno ha propinado a estos grupos.

Cabe recalcar que cuando se habla de grupos de derecha y la élite no significa que conforman un solo bloque. Por un lado están ciertos empresarios, por otro la vieja partidocracia y por otro la élite.

Algunos de estos actores se han autoproclamado como opositores desde el inicio del primer mandato, otros se han ido sumando en distintos momentos, por distintas razones. En general, cada uno ha decidido alejarse del gobierno por razones de diversa índole. Sin embargo, con el tiempo, algunas demandas sociales se han unificado en una misma línea.

En los primeros años del gobierno las demandas provenían de un sector determinado de la población, la cual se veía afectada por las políticas adoptadas por el gobierno. Con el tiempo, empezaron a sumarse más sectores. Actualmente, las demandas están generalizadas en la población. Más allá de lo que pueda exigir cada grupo o sector, a continuación se mencionarán las demandas que tienden a hacer eco<sup>21</sup>, al menos, en la mayoría de la población.

- Debido a que la Asamblea Nacional tiene una mayoría oficialista y, por ende, algunas leyes y decretos no requieren consensos, la ciudadanía pide más acuerdos con otros partidos o grupos políticos.
- Ligada a la anterior demanda está la exigencia de una Asamblea Nacional independiente y libre, que guarde una autonomía del poder ejecutivo.
- Mayor claridad en el manejo de la economía: constantemente Correa declara que Ecuador no está viviendo una crisis económica pero la realidad refleja un encarecimiento de precios, un incremento del desempleo y con ello la incertidumbre laboral. La crisis económica internacional y la caída del precio del petróleo han afectado gravemente la economía del país.

<sup>21</sup> En abril de 2016 tuvieron lugar algunas movilizaciones sociales que, al inicio, se centraron en ciertos sectores sindicales pero que luego se extendieron a diversos sectores de la población. Para más detalles leer <http://www.elcomercio.com/actualidad/politica-demandas-sectores-sociales-marcha.html> ver también <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=202240>

- Mayor seguridad: a pesar de que las autoridades han asegurado una disminución en los índices de delincuencia, homicidio y robo, la percepción de la población es que el país continúa siendo muy inseguro. Un estudio de opinión, realizado por la empresa Cedatos, reveló que el 65 % de los encuestados ha sido víctima o tiene algún familiar que ha sido víctima de un hecho delictivo.
- Mayor libertad: Correa ha intervenido en decisiones de algunas entidades autónomas, tales como la Universidad Andina Simón Bolívar, e incluso la Seguridad Social.
- Menos corrupción: tomando en cuenta la historia manchada de corrupción que antecede al mandato de Correa, descrito en este documento de manera corta y muy breve, la población tiene no tiene más tolerancia hacia este tipo de actos. Y, aunque el gobierno ha realizado algunos esfuerzos para impedir la proliferación de este tipo de hechos, lo cierto es que son cada vez más conocidos los funcionarios públicos que se han visto involucrados.

Otro de los problemas que enfrenta actualmente el gobierno de Correa, así como todos los gobiernos progresistas de América Latina, es el deterioro que ha sufrido la consolidación del bloque regional, golpeada por determinados sucesos y por una “oleada conservadora”.

## 12. Situación actual del bloque regional

Algunos acontecimientos han entorpecido y problematizado, hasta cierto punto, la consolidación del bloque regional. Asimismo han dado pie al cuestionamiento de las políticas adoptadas en el marco del socialismo del siglo XXI. Incluso, algunos expertos aseguran que esto está dando pie al surgimiento de una oleada conservadora en América Latina<sup>22</sup>.

<sup>22</sup> Ver detalles en entrevista a Emir Sader, sociólogo brasileño, coordinador del *Laboratório de Políticas Públicas de la Universidade Estadual do Rio de Janeiro*: <http://www.alainet.org/es/active/76861>

Algunos de los sucesos están mencionados a continuación pero cabe recalcar que estos no constituyen en las razones para esta crisis económica o de integración<sup>23</sup>.

<b>Venezuela</b>	El 5 de marzo de 2013 fallece el presidente venezolano, Hugo Chávez. Con su sucesor, Nicolás Maduro, Venezuela ha sufrido una de las peores crisis económicas desde la instauración del chavismo. En 2014, presentó un crecimiento del PIB anual de -4 % y la inflación se ubicó en 68,5 %. Como consecuencia de esta crisis, las políticas implementadas por Chávez han sido cuestionadas.
<b>Brasil</b>	Actualmente, el gobierno de Dilma Rousseff (sucesora de Lula Da Silva) está atravesando uno de sus peores momentos, luego de que Da Silva haya sido detenido temporalmente para un interrogatorio por su posible participación en la Operación Lava Jato (relacionada con el desvío de recursos a la empresa Petrobras). Este hecho provocó que se desaten manifestaciones violentas, en contra y a favor, de Lula.
<b>Argentina</b>	Luego de 12 años de kirchnerismo (los cuatro primeros con Néstor Kichner como presidente, y los siguientes ocho con Cristina Fernández en el poder), gana las elecciones de noviembre de 2015, Mauricio Macri. Su contendiente fue el vicepresidente de Cristina Fernández, Daniel Scioli. Macri define su gobierno como “desarrollismo moderno del siglo XXI”, un modelo contrapuesto a Venezuela y Bolivia.
<b>Bolivia</b>	El 21 de febrero de 2016, los bolivianos acudieron a las urnas para decidir si apoyaban la modificación de la actual constitución, con el objetivo de permitir una nueva reelección del actual presidente, Evo Morales. La propuesta fue rechazada con el 51,3 % de los votos.

### 13. Conclusiones

El movimiento de los forajidos rompió con la dinámica tradicional de la protesta social en Ecuador. Aunque en anteriores ocasiones, las movilizaciones y/o rebeliones han tenido una gran importancia en la historia del país, estas desaparecían una vez lograda la destitución o cesamiento del mandato de los presidentes. Por otro lado, el discurso y la fuerza de “los forajidos” lograron ampliar un cuestionamiento de las políticas neoliberales e imperialistas, hacia otros sectores.

<sup>23</sup> Para información detallada leer <http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/02452a01.pdf>

Aunque la teoría acerca de los movimientos sociales es fundamental para entender estos procesos, también es cierto que es imperante comprender que los movimientos sociales actuales se han transformado debido al impacto de algunos fenómenos como la globalización.

Actualmente, las redes sociales constituyen el principal medio de comunicación de la gente, no solo para organizarse en protestas y movilizaciones sino también al momento de informar qué es lo que pasa. En este sentido, gracias a la tecnología, los distintos movimientos sociales alrededor del mundo se pueden conectar para fortalecer su discurso, convirtiéndose en movimientos transnacionales, como los que se han propagado en América Latina en contra del modelo neoliberal. Alain Touraine alertó sobre el apareamiento de nuevas preocupaciones y horizontes para los movimientos sociales, “muchos de los cuales tan sólo se pueden explicar a partir de las acciones que son capaces de proponer y de ejecutar en un mundo de flujos de comunicación en red” (Fernández, 2000).

Debido a las distintas cualidades que identifican a los movimientos sociales actuales, no se puede de hablar de un grupo homogéneo que cumple con ciertas características para ser considerado como tal. El internet y las redes han dado otro tinte al activismo ciudadano.

Aunque el movimiento de “los forajidos” se vio fielmente representado por el gobierno de la Revolución Ciudadana, la fuerza económica y política de la oposición, y la actitud, muchas veces, autoritaria de Correa han problematizado este escenario. Si Correa llegó al poder gracias a los movimientos sociales (no solo los forajidos sino también el movimiento indígena), la separación de éstos lo ha desgastado notablemente. Lo que en un principio fue considerado como “necesario” para realizar cambios profundos, en referencia a la concentración del poder, ahora es visto como autoritarismo y abuso del poder.

A pesar de que en el gobierno de Correa, muchas decisiones políticas han involucrado la participación ciudadana a través de nuevas elecciones y referéndums, muchos sectores hablan de un uso estratégico de estas herramientas para crear una ilusión democrática y de participación. En una próxima investigación cabría el análisis de estos procesos.

Adicionalmente, el contexto político internacional juega un rol importantísimo, no solo en cuanto a las decisiones políticas sino también a las demandas sociales.

Pese a este escenario, si algo se debe resaltar es que una de las principales conquistas de “los forajidos” ha sido involucrar a la sociedad en la arena política. Antes de “los forajidos” el activismo social se reducía a movimientos y gremios más consolidados, ahora el activismo se centra también en los ciudadanos de a pie.

## Bibliografía

30S. (2010): *Línea de tiempo del 30S*. Obtenido de [http://el30s.businesscatalyst.com/hechos-30s---\(cronolog%C3%ADa\).html](http://el30s.businesscatalyst.com/hechos-30s---(cronolog%C3%ADa).html)

Álvarez, S. G. (2011): *Cuatro años de la Política Económica del Gobierno de Rafael Correa: entre el sumak kawsay y el extractivismo*. Obtenido de <http://es.slideshare.net/SantiagoAlvarez/el-buen-vivir-y-la-politica-economica-de-correa-revista-gestion>

Bustamante, T. (2005): *Un fervor democrático quiteño: ¿un mito, un sueño o algo?* Quito-Ecuador: Íconos.

CNE. (2014): *Resultados electorales 2013*. [http://cne.gob.ec/documents/publicaciones/2014/libro\\_resultados\\_electorales\\_2013-r.pdf](http://cne.gob.ec/documents/publicaciones/2014/libro_resultados_electorales_2013-r.pdf)

Fernández, L. (2000): *"La lucha social hoy es por los derechos culturales": entrevista a Alain Touraine*. De [http://www.culturalrights.net/descargas/drets\\_culturals136.pdf](http://www.culturalrights.net/descargas/drets_culturals136.pdf)

Játiva, C. (2015): *Monde Diplomatique*. <http://www.monde-diplomatique.es/?url=mostrar%2FpagLibre%2F%3Fnode%3Dc0c9a682-d412-4501-9cfd-cb6874237206>

- Larrea, A. M: (julio de 2006). *Clacso*. Obtenido de Movimiento indígena, lucha contra el TLC y racismo en el Ecuador: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal19/maldonad.pdf>
- Larrea, C. (s.f.): *Yasuní-ITT: Una iniciativa para cambiar la historia*. Obtenido de [http://www.otca.info/portal/admin/\\_upload/paises/pdf/yasuni.pdf](http://www.otca.info/portal/admin/_upload/paises/pdf/yasuni.pdf)
- Lucas, K. (2015): *Ecuador Cara o cruz: del levantamiento del noventa a la Revolución Ciudadana*. Quito: Ediciones Ciespal.
- Luna, I. (9 de mayo de 2011): *Ecuador-La revuelta policial del 30 de septiembre: ¿intento de golpe de Estado o revuelta gremial fuera de control?* Obtenido de NorLARNet: [https://www.norlarnet.uio.no/pdf/behind-the-news/spanske/2011/ecuador\\_spansk.pdf](https://www.norlarnet.uio.no/pdf/behind-the-news/spanske/2011/ecuador_spansk.pdf)
- Mejía Acosta, A. (2009): *Informal Coalitions and Policymaking in Latin America: Ecuador in comparative perspective*. Obtenido de [http://samples.sainsburysebooks.co.uk/9781135849337\\_sample\\_518593.pdf](http://samples.sainsburysebooks.co.uk/9781135849337_sample_518593.pdf)
- Plaza, A. C. (s.f.): *Crisis Presidencial, Coaliciones Legislativas y Protesta Popular en la Inestabilidad Política ecuatoriana (1996-2005)*. De Flacso:[http://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1282927481.ADRIAN\\_Ramiro\\_CORNEJO\\_Plaza.pdf](http://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1282927481.ADRIAN_Ramiro_CORNEJO_Plaza.pdf)
- Skocpol, T. (1979): *Los estados y las revoluciones sociales*. Cambridge: University Press.
- Standing, G. (2014): *Una carta de derecho*. España: Capitan Swing.
- Steffan, H. D. (2005): *Rebelión*. Obtenido de El Socialismo del siglo XXI: <http://www.rebellion.org/docs/121968.pdf>
- Tarrow, S. (2004): *El poder en movimiento*. Madrid: Alianza Editorial.
- Tilly, C., & Wood, L. (2009): *Los movimientos sociales, 1768-2008: desde sus orígenes a Facebook*. Editorial Crítica.