

DOSSIER

**Argentina, de territorios a provincias:
una mirada desde el Estado,
la educación y la prensa (siglos XIX y XX)**
*Argentina, from Territories to Provinces:
perspectives from the State,
education and the press
(19th and 20th centuries)*

Coordinadoras:

**Martha Ruffini
Cielo Zaidenweg**

Presentación / Presentation

El presente dossier, diverso en cuanto a las áreas geográficas y contenidos, tiene como objetivo mostrar un hilo conductor común, esto es, descubrir procesos históricos que tuvieron lugar en espacios considerados periféricos o marginales dentro del territorio argentino. Estos espacios, conocidos bajo el formato de «Territorios Nacionales» a finales del siglo XIX, mantuvieron un estatus centralizado-dependiente del gobierno central en Buenos Aires: Chaco, Formosa, Misiones, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut y Santa Cruz, territorios que obtuvieron su gradual conversión a provincias durante la etapa del peronismo histórico (1946-1955).

La propuesta de este dossier nace como consecuencia de la constatación a lo largo de los años de que, pese a la abundancia relativa de estudios realizados, el conocimiento de estos territorios y de sus dinámicas particulares de desarrollo político y social adolece todavía de ciertas limitaciones y, sobre todo, de visibilidad fuera del territorio argentino. La necesidad de habilitar enfoques comparativos es hoy evidente, y la peculiaridad de cada espacio, enmarcado bajo una organización político-administrativa común, no resulta tan clara al existir pocos trabajos integrales que se esfuercen por mostrar la diversidad dentro de la uniformidad jurídico-legislativa de los Territorios Nacionales.

Los ejes de análisis elegidos resultan fundamentales no solo porque el rol asumido por el Estado y las relaciones de poder anudadas han sido de fundamental importancia en cada etapa, sino también porque es en la educación, como parte del proceso de argentinización, y en la prensa, como actor político, en donde se advierten claramente los rasgos que asume —en cada espacio— la construcción de la memoria histórica y la identidad.

Por otra parte, el tránsito de territorios a provincias y la manera en que los nuevos estados diseñaron un perfil provincial propio constituyen novedosos ejes de análisis de reciente interés, a los que esperamos contribuir con las reflexiones contenidas en este dossier.

Se trata de un dossier que combina procesos históricos ocurridos en diferentes latitudes del territorio argentino, y que busca transmitir una visión más integrada de las diferentes dinámicas sociales, políticas y económicas asumidas en espacios tan dispares y que, a la vez, no dejaron de compartir similitudes significativas. Sin dejar de advertir las diferencias de cada etapa —territorial y provincial—, intentamos buscar los rasgos de continuidad y ruptura entre ambos periodos que permiten avanzar con la problemática de la influencia del legado territorial sobre las nuevas provincias argentinas.

El presente dossier se compone de seis artículos. El primero hace referencia a cuestiones teórico-metodológicas. Los dos trabajos que le siguen abarcan estudios sobre los territorios circunscriptos al norte del país, la Gobernación de Misiones y del Chaco, respectivamente. Los tres últimos aluden a los estudios de caso de los territorios patagónicos abordados cronológicamente; así, son analizados los territorios de Neuquén, Chubut y Río Negro, respectivamente.

En el primer texto, titulado «Abordajes y perspectiva en torno a los Territorios Nacionales en Argentina. Un itinerario conceptual y empírico sobre la producción historiográfica más reciente», Mario Arias Bucciarelli establece un actualizado estado de la cuestión sobre los trabajos que han estudiado y profundizado las cuestiones fundamentales acerca de la conformación de los Territorios Nacionales y su eventual desarrollo en futuras entidades provinciales. Plantea así un análisis conceptual y empírico sobre las investigaciones que han ayudado a avanzar y esclarecer, con sus diversos aportes, el estudio de estos espacios periféricos, sobre todo a lo largo de las últimas tres décadas. Así, su original aportación permite, por un lado, definir las múltiples líneas de investigación, y, por otro, dar cuenta de las recurrentes carencias historiográficas, a la vez que ayuda fundamentalmente a reflexionar sobre los desafíos teóricos y «nuevos horizontes contextuales» en los que indagar y afianzar dicha temática.

Por su parte Gabriela Schiavoni, en «El Estado y las empresas en la conformación de la estructura agraria de la provincia de Misiones (Argentina)», realiza un original análisis acerca del rol del Estado como organizador del espacio y de sus agentes burocráticos —los agrimensores— como determinantes para el poblamiento misionero. El Estado aparece en este artículo con una presencia activa en la determinación de las condiciones de mensura, la metrología y las formas de representación del espacio. Teniendo en cuenta que el mercado fundiario misionero —a diferencia de otros territorios— presenta ya un alto grado de privatización de la tierra, la autora rescata también el rol desempeñado por las empresas de colonización a partir de 1910 y su aporte en la consolidación del poblamiento de Misiones.

A continuación, el artículo de María Silvia Leoni «Construcción estatal y participación política en los márgenes de la Argentina: la región chaqueña entre el Territorio Nacional y la provincia» analiza en el largo plazo la configuración política de la provincia del Chaco, desde sus etapas iniciales como gobernación en 1872, procurando establecer los rasgos de continuidad entre los diferentes momentos históricos. La autora destaca a los actores políticos más relevantes de la etapa territorial —municipios, prensa, agrupaciones, congresos territoriales— y sus demandas de inclusión. Desde la perspectiva del desplazamiento de elencos políticos con la aparición del peronismo, ingresa en la transición de territorio a provincia protagonizada por el justicialismo y el sector gremial, con un fuerte apoyo del gobierno nacional. Al igual que la creación de la gobernación en 1872, la Constitución Provincial de 1951 revela la intención oficial de actuar en el Chaco a modo de ensayo para habilitar la difusión de estas experiencias en el resto del país.

María Andrea Nicoletti, por su parte, incorpora a este dossier un interesante trabajo titulado «Formar ciudadanos argentinos y católicos en la Patagonia Norte de los Territorios Nacionales la Congregación Salesiana y las escuelas del Estado (1880-1950)», que constituye una aproximación histórica relevante para el análisis de los numerosos conflictos que se sucedieron entre el Estado-Nación argentino y los sectores religiosos. La autora da cuenta de cómo en la re-

gión norpatagónica, en cuanto ámbito de análisis, el marco histórico de la construcción de la Argentina como Nación nación fue acompañado por los planes de evangelización que la Congregación Salesiana había formulado para los pueblos originarios. En este sentido, Nicoletti afirma que la implementación del proyecto liberal de educación común provocó intensos conflictos a partir de 1880 entre el Estado y las comunidades religiosas; e ilustra la forma en que ambos sectores buscaron implementar y legitimar sus particulares sistemas de representaciones y adoctrinamientos en pos de «civilizar» y «argentinar» a los habitantes de aquellas remotas regiones.



Mapa de Territorios Nacionales de 1895

Fuente: Presidencia de la Nación Argentina. Ministerio de Educación [https://.www.educ.ar](https://www.educ.ar)

El trabajo presentado por Brígida Baeza, titulado «Todos los caminos conducen a la militarización del territorio. Nación y apropiación de la tierra en la prensa patagónica (1921-1944)», nos introduce en la prensa como gestora de opinión en las interpretaciones existentes acerca del origen de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, creada en 1944. A través de medios de prensa regionales como la revista *Argentina Austral*, representativa de los intereses de la élite dominante ganadera local, y del *Diario Chubut* de filiación radical, se advierte la convergencia de intereses políticos, económicos, urbanos y rurales en pos de la militarización del sur. Las demandas propias de *Argentina Austral* —control social y venta de la tierra pública— se conjugan con la preocupación del diario *Chubut* por la frontera, y convergen en una demanda común: acrecentar la presencia de las fuerzas armadas para ejercer una represión más eficaz y evitar el conflicto social.

Finalmente, en «Políticas de la memoria. El Estado y la construcción identitaria durante los primeros gobiernos electivos: Río Negro, 1955-1976» Martha Ruffini analiza algunos de los elementos que definieron la política de Río Negro en su búsqueda por instalar una identidad provincial, esto es, la proscripción, la justificación del olvido, la tergiversación del recuerdo, la «recuperación» de la memoria en pos de la construcción identitaria, e incluso la feroz pugna por la capitalidad del territorio. Desde un prisma teórico que resalta la relación entre memoria, historia e identidad, la autora rastrea en un abundante y exhaustivo repertorio documental, en el que destacan las argumentaciones de gobernadores y diputados, las representaciones que ponen en tensión la democracia como valor a considerar y la inclusión como un componente necesario, relevante y permanente de la vida política provincial rionegrina durante el periodo analizado.

Como vemos, los casos analizados por estos autores y autoras no asumen una unidad temática sino que más bien acuerdan en una actitud historiográfica, esto es, escapar al discurso centralista e indagar y profundizar el análisis histórico nacional desde otras posibles miradas, en pos de reflexiones y comparaciones. Así, buscamos aportar miradas que tengan en cuenta matices, especificidades geográficas, contexto inmediatos, y que concedan lugar a la política local y a la vida cotidiana, a continuidades y rupturas, a presencias y ausencias con el fin de poder interpretar la peculiar dinámica actual de las provincias patagónicas y el nordeste argentino.

Martha Ruffini
Cielo Zaidenweg (coords.)

Fecha de recepción: 10 de marzo de 2015

Fecha de aceptación: 20 de noviembre de 2015

Fecha de publicación: 10 de mayo de 2016