

**Josean GARRUÉS IRURZUN, *Las Corporaciones locales andaluzas en el siglo XX: aproximación a partir de los presupuestos ordinarios*, Sevilla, Instituto de Estadística de Andalucía, 2009, 275 pp.**

El gran esfuerzo editorial que supuso en su momento la publicación de las *Estadísticas del siglo XX en Andalucía* ha tenido continuidad en una serie de publicaciones sectoriales que se enmarcan en la colección “Estadísticas Históricas” del Instituto de Estadística de Andalucía. En los últimos años han ido apareciendo los volúmenes dedicados al turismo, al sector industrial, minero y energético, al sistema financiero, al sector primario, a la educación y la cultura, a la vivienda, al entorno físico, al comercio, los transportes y las comunicaciones y al mercado de trabajo. La última publicación de esta serie ha sido la obra que nos ocupa, de la que es autor el profesor de la Universidad de Granada Josean Garrués.

En este libro Garrués nos ofrece una primera explotación de la amplia información estadística recopilada en su momento para la elaboración del capítulo dedicado a las corporaciones locales en las citadas *Estadísticas del siglo XX*. El estudio se estructura en dos grandes apartados. En el primero el autor desarrolla el análisis interpretativo de la evolución de las finanzas locales en perspectiva comparada, así como el de los factores determinantes del gasto en función de los ámbitos competenciales, las fuentes de financiación y la aplicación destinada a los recursos de las haciendas municipales y provinciales. La segunda parte, como es habitual en esta serie, se compone de un extenso apéndice de tablas estadísticas elaboradas a partir de las fuentes oficiales. Se echa en falta una reseña de las fuentes utilizadas, aspecto en el que el autor remite al capítulo correspondiente de las *Estadísticas del siglo XX en Andalucía*.

Las administraciones locales contemporáneas han constituido un tema poco trabajado por la historiografía económica española, lo que ha impedido en cierto modo una correcta evaluación del comportamiento financiero de las mismas y de su incidencia en el crecimiento económico. No es un obstáculo menor la dificultad para disponer de series estadísticas históricas relativamente homogéneas, tanto por la escasez de fuentes como por los continuados cambios legislativos en lo que respecta a la contabilidad de las haciendas municipales y provinciales. Los primeros datos disponibles publicados corresponden a mediados de la década de 1920, coincidiendo con la promulgación de los Estatutos Municipal y Provincial, y desde entonces las estadísticas oficiales han arrastrado serias limitaciones metodológicas, como la no inclusión de los presupuestos extraordinarios y, sobre todo, la ausencia de información acerca del gasto realmente liquidado. El estudio, por tanto, queda restringido a las cifras recogidas en los presupuestos ordinarios iniciales.

Estas circunstancias quedan reflejadas en el título del trabajo, definido por su autor como una “aproximación a partir de los presupuestos ordinarios” a la evolución de las corporaciones locales andaluzas en perspectiva comparada, con el propósito expreso de abrir nuevas perspectivas de análisis sobre el desarrollo económico de la comunidad. El texto, apoyado por un amplio despliegue de tablas, gráficos y mapas, nos dibuja una evolución del gasto municipal por habitante con una etapa inicial de crecimiento (años veinte y primeros treinta) truncada por la guerra, a la que siguió un acusado descenso durante los años autárquicos hasta que en 1952 la tendencia se invirtió, aunque los niveles prebélicos no se recuperaron hasta 1969. Las tres décadas postreras del siglo presentaron tasas anuales de crecimiento muy estimables, con la excepción negativa del periodo 1992-1995.

Paralelamente, los capítulos de ingresos de los ayuntamientos fueron evolucionando desde una difícil autosuficiencia hacia una mayor dependencia de las aportaciones estatales, que en años finiseculares derivó en la implantación de una reforma de las haciendas locales que consolidaba como principales fuentes de ingresos las transferencias y los impuestos directos. La aplicación del factor demográfico muestra una reducción de la capacidad financiera de los municipios andaluces durante las primeras décadas del franquismo, de lo que cabe deducir una menor calidad en la prestación de servicios. La pérdida de posiciones del gasto municipal *per capita* andaluz respecto al español no se corrigió hasta los años ochenta.

En definitiva, nos encontramos ante una notable y oportuna aportación, desde la estadística, al conocimiento del funcionamiento económico de las haciendas locales en el marco de la comunidad andaluza, que debe servir de guía y soporte regional a otros estudios de carácter municipal y provincial que aporten visiones más profundas de un tema de candente actualidad, precisamente cuando la cuestión de la financiación de las haciendas locales vuelve a estar en el debate político.

VÍCTOR HEREDIA FLORES